

Annuaire 2008 des Perspectives du Développement Africain

Nouvelles Stratégies de Croissance et de Réduction de la Pauvreté pour l'Afrique – Perspectives Internationales et Régionales

Avant-propos et Introduction Générale

Par Karl Wohlmuth, Professeur, Université de Brême, Allemagne

Traduit par Alexis Tchokam étudiant en Master Sciences politiques, Université de Brême, Allemagne

Le volume numéro 13 poursuit la discussion entamée dans les précédents volumes sur les perspectives du développement africain afin de revitaliser les économies africaines. Cet objectif est atteint en accordant une attention particulière à la croissance moderne et aux stratégies de réduction de la pauvreté, pour un développement durable de l'économie africaine à l'ère de la globalisation. La dépendance de la grande majorité des pays africains vis-à-vis des matières premières destinées à l'exportation, le problème des ressources naturelles, les enfreints à la diversification de la production ainsi qu'à l'exportation des biens et services manufacturés et les perspectives infimes pour l'Afrique d'échapper à cette dépendance ont été thématiques dans les volumes 11 et 12.

Dans ce volume 13, l'accent est mis sur la croissance moderne et les stratégies de réduction de la pauvreté, et les thèmes centraux sont réparties en trois unités. Dans ce présent volume les questions de croissance et de réduction de la pauvreté sont considérées comme les deux points centraux du processus de développement en Afrique. Après des décades de stagnations économiques, l'Afrique a connu une accélération de sa croissance ces dernières années. Mais cette croissance n'est ni durable, ni équitable dans la majeure partie de l'Afrique. Ainsi les débats se sont intensifiés ces dernières années sur la croissance pro-pauvres, la croissance partagée, et la croissance équitable, centrés principalement sur les pays africains. Les effets de ce processus de croissance moderne sur le plan national, subrégional et local sont complètement différents dans la mesure où ils ne se traduisent pas en thèmes d'accroissement du revenu de la population, de développement humain et de baisse de la pauvreté. Le processus de croissances en Afrique est de ce fait considéré comme instable et non-équitable.

Cependant, le processus de croissance doit être analysé en détail, dans la mesure où celle-ci demeure le mécanisme le plus efficace de la réduction de la pauvreté. Aussi, ce volume 13 analyse aussi bien les caractéristiques du processus de croissance africain que les résultats de ce processus au niveau du développement humain. Toutefois, nous sommes conscients qu'on ne peut généraliser des cas que si au préalable des études comparatives et détaillées n'aient été effectuées. Ainsi les cas du Cameroun, de la Mozambique et de l'Afrique du Sud, pays aux reliefs variés et aux réformes politiques différentes, sont passés en revues.

La discussion s'axe aussi sur les initiatives qui devront être prises au niveau local, subrégional, national, régional et international afin de prendre le chemin d'une croissance et d'un développement durable. Les stratégies publiques et privées de même que les facteurs

internes et externes qui freinent la marche vers une croissance sont thématiques. Les politiques nationales régionales et internationales ayant une influence sur la croissance, la pauvreté, la répartition du revenu et le développement humain sont analysées. Les objectifs du millénaire pour le développement (MDGs) sont pris comme points de repères pour évaluer le progrès en Afrique dans le contexte de la croissance moderne. Toutefois, les limites des objectifs du millénaire pour le développement, considérés aussi comme le baromètre du développement africain sont analysées, et les MDGs sont opposés au Programme pour le Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) et aux Cadres Stratégiques de Réduction de la Pauvreté (PRSPs).

Les contributions de ce volume ont pour but principal de présenter aux lecteurs les mesures internationales ainsi que la portée des changements politiques et institutionnels dont les pays africains auront besoin dans les années à venir pour obtenir une croissance durable et la réduction effective de la pauvreté. Les contributions mettent en exergue quelques cas de pays africain affichant des résultats positifs en matière de croissance durable et de réduction de la pauvreté. Ces cas pourraient servir d'exemples à d'autres pays. Le plus important en somme est l'analyse des différents processus de croissance africain – à travers les facteurs de croissance, l'aptitude et le cumul technologique, à travers le développement des capacités productives, le but étant de savoir dans qu'elle mesure ces différents processus pourront être combinés afin que les producteurs et ménages démunis des zones rurales, des contrées reculées et abandonnées puissent profiter des bénéfices. L'analyse du processus de formation des politiques dans le contexte du MDGs, du NEPAD et du PRSPs ont une importance tout aussi majeure dans ce volume.

Le cas de l'Afrique du Sud est analysé en détail. Les différences régionales, les facteurs clés, les différents aspects de la pauvreté, les stratégies et politiques bénéficient d'une attention particulière dans cette analyse détaillée. Le volume 13 de l'Annuaire sur les Perspectives du Développement en Afrique se focalise par conséquent sur des analyses comparatives des différents processus de la croissance africaine, de même que sur les dimensions internationales et régionales de la croissance moderne et les stratégies de réduction de la pauvreté. Dans le prochain volume les questions institutionnelles sont abordées dans le contexte de la croissance moderne et des stratégies de réduction de la pauvreté, tout en insistant sur la croissance locale, l'emploi et les stratégies de réduction de la pauvreté. Dans les volumes complémentaires 13 et 14, la croissance moderne et les politiques de réduction de la pauvreté en faveur de l'Afrique sont étudiées à travers des cas, des fonctions, des facteurs, des formes, des institutions, des politiques et stratégies, et en ce qui concerne tout les niveaux et dimensions des procédures importantes.

Afin d'étudier en détails les aspects essentiels, le Groupe de Recherche sur les Perspectives du Développement Africain de Brême a eu, dans le cadre d'un appel international de publication menées par des chercheurs africains et internationaux, à inviter des praticiens du développement, des experts des centres de recherche, organisations internationales ainsi que des représentants d'organismes non-gouvernementaux et de la communauté de donateurs pour contribuer à la rédaction de ce volume. Les réponses à cet appel de communication a été retentissante et le colloque de Brême, dont le but assigné était de discuter des premières ébauches fût capital. Les participants ont produit des analyses, des études et des critiques importantes sur l'état de la discussion. Plus que cela, des directives d'actions ont été émis par ces derniers.

Ce volume de l'«*Annuaire des Perspectives du Développement Africain*» est l'effort conjoint de rédacteurs ainsi que d'une multitude de collaborateurs qui ont fournis des essais analytiques, des études de pays et des rapports sur la situation en Afrique et les changements politiques dont-elle a besoin. Ici, les diverses questions sont abordées en se référant aux domaines politiques importants et aux processus de formation politique, mais aussi en se référant à tous les niveaux de procédures essentielles, tels que la prise de décision sur le plan international, sur le plan des communautés régionales et des économies nationales et sur le plan d'entités subrégionales, des communautés locales, de la société civile et des groupes sociaux. Il en résulte des directives pour une action future, de sorte que les stratégies de croissance et de réduction de la pauvreté en Afrique soient améliorées.

Le Volume 13 de l'annuaire est composé de trois unités

L'unité 1 du volume 13 au thème générique de « Croissance moderne et stratégies de réduction de la pauvreté pour l'Afrique – Comment atteindre les objectifs du Millénaire pour le Développement ? » présente des articles qui ambitionnent de répondre à quatre questions majeures : Quels sont les retombés de la croissance moderne et des stratégies de réduction de la pauvreté dans les pays étudiés dans ce volume? Quelles directives politiques dérivent de l'analyse des processus de la croissance africaine et dans quelle mesure est-il possible d'apprendre des modèles de croissances des pays d'Asie de l'Est? Que savons-nous du processus de formation des politiques relatives au programme de croissance moderne et stratégies de réductions de la pauvreté en Afrique dans le contexte d'initiatives nouvelles telles que le MDGs, le NEPAD, et le PRSP? Quels rôles jouent les puissances économiques étrangères telles que l'union Européenne dans ce processus, et dans quelle mesure leurs politiques peuvent-elle contribuer au développement de l'Afrique ?

Ces quatre questions sont répondues en orientant l'analyse sur le potentiel des réformes à venir dans les pays africains, en informant sur l'absence de liens dans l'association *croissance-pauvreté et répartition du revenu* en Afrique, en analysant le processus complexe de formation des politiques africaines dans le contexte des MDGs, du NEPAD et des PRSPs, et en discutant du rôle essentiel et de l'impacte des puissances économiques étrangères sur les programmes de croissances et de réduction de la pauvreté en Afrique. Il ressort du cas étudié à cet effet que, outre le besoin futur de nouvelles politiques économiques, la perpétuelle marginalisation du secteur agricole – dont l'importance pour la croissance et la réduction de la pauvreté n'ai plus à démontrer – doit être surmonter d'urgence et que les déséquilibres subrégionaux soient combattus plus vigoureusement. Il y ressort également que le développement technologique, la recherche et le développement, le développement des infrastructures, de même que l'amélioration de l'environnement des affaires et du climat d'investissement sont des facteurs sur lesquels il faudra plus accentuer afin de mettre les différents processus de façonnage et de répartition de la croissance sur la bonne voie. L'unité 1 fait ressortir en outre la mission la plus importante assignée à la croissance moderne et aux stratégies de réduction de la pauvreté, qui est celle de procurer de la cohérence et plus de coordination entre les divers instruments utilisés pour le développement africain, tels que les MDG, le NEPAD et le PRSP. L'unité 1 plus loin souligne que la forme, la qualité et les résultats des négociations entre l'Afrique et les puissances économiques étrangères majeures, telles que l'UE, les USA le Japon et la Chine seront décisives dans la réalisation d'une croissance durable et équitable en Afrique.

L'unité 2 du Volume 13 de l'annuaire des perspectives de développement africain, intitulé *Croissance moderne et stratégies de réduction de la pauvreté – le cas de l'Afrique du Sud*, explore en détails le cas de l'Afrique du Sud non seulement dans ses dimensions national et

subrégional mais aussi à travers l'importance de ce pays dans la sous-région d'Afrique australe. Des questions importantes émergent de cette unité : Quel est le passif de la croissance nationale et subrégionale et celui des politiques de réduction de la pauvreté ? Que faut-il entreprendre pour générer le travail productif et jusqu'à quel point la croissance conduit-elle à plus d'emploi dans la zone d'Afrique australe ? L'Afrique du Sud est-elle sur le chemin d'une politique économique plus équilibrée, réconciliant une macro-stabilité et une orientation vers un Etat-providence ? A-t-elle réussi au niveau des programmes locaux de réductions de la pauvreté et avec ses programmes dits d'habilitations des populations noires ? A quel point la collaboration transfrontalière est-elle importante pour le développement pro-pauvre en Afrique du Sud ?

Il ressort de l'unité 2 que la croissance moderne et les stratégies de réduction de la pauvreté doivent dans le futur se concentrer plus sur les déséquilibres régionaux notamment à cause du grand écart qui existe toujours entre les économies des Etats d'Afrique Australe. La croissance moderne et les politiques de réduction de la pauvreté doivent donner plus d'importance aux stratégies de création de l'emploi à cause du niveau élevé et de la persistance du chômage dans le pays et compte tenu du fait que la focalisation sur la croissance seule n'est manifestement pas assez suffisant pour la création d'emplois durable. La croissance moderne doit plus se soucier de la création d'un réseau de sécurité sociale et œuvrer à l'implantation d'un Etat-providence en Afrique du Sud de façon à poser les bases pour plus de stabilité dans le pays à travers une croissance stable et une répartition du revenu et de la terre.

Les changements opérés dans l'économie sud africaine depuis la fin de l'apartheid révèlent qu'il a toujours existé des besoins continus d'ajustement du cadre de ces politiques et d'une adoption des changements appropriés dans les institutions politico-économiques – à cause notamment de la nécessité de réagir aux graves problèmes sociaux du pays à travers des politiques adéquates. L'éducation est un élément clé de la croissance moderne et des stratégies de réduction de la pauvreté, et les nouvelles initiatives pour la réforme du secteur de l'éducation et du marché du travail sont par conséquent requises, proposées et sont en partie en marche en Afrique du Sud. Grâce aux études sur la pauvreté des ménages, il est devenu assez évident qu'on a besoin de plus que de simples ébauches et implémentations de stratégies générales. Des interventions précises au niveau local sont aussi nécessaires et doivent devenir une partie intégrante de la croissance moderne et des stratégies de réduction de la pauvreté proposés pour le pays. Le renforcement et la réforme des programmes d'habilitations économiques des populations noires est en marche en Afrique du Sud. Toutefois une évaluation réalisations de ces programmes doit être effectuée. Des stratégies importantes relatives au développement pro-pauvres en Afrique du Sud sont soigneusement sélectionnées et donnent un aperçu des initiatives de coopérations transfrontalières, telles que dans le secteur du tourisme pro-pauvres.

L'Unité 3 s'articule autour des profils, nouvelles et informations et présente un résumé sur les institutions/recherche organisations et sur les groupes de recherches qui traitent des problèmes relatifs aux thèmes de ce volume 13 de l'annuaire sur les perspectives du développement africain. Il est intéressant de voir comment plusieurs instituts de recherches, associations de recherches, organisations régionales et internationales, et institutions en charges de politiques de développement exigent des connaissances dans ce domaine en présentant de nouveaux rapports de recherches, rapports de séminaires et papiers de

discussions sur les différents problèmes dans le contexte de croissance moderne et de stratégies de réductions de la pauvreté en faveur de l'Afrique. Dans l'unité 3 nous pouvons voir un compte rendu intéressant sur de nouvelles initiatives de recherches pour l'Afrique, de nouveaux projets de recherches et de nouveaux réseaux formés tout autour de l'Afrique. Les rapports sont présentés avec une attention particulière sur les stratégies nouvelles, sur d'intéressants (pays) cas et sur des études comparatives des structures et nouvelles tendances dans la croissance africaine et la réduction de la pauvreté. Les rapports proviennent de groupes et institutions de recherches faisant partie du réseau global créé en 1999 par le groupe de recherche sur les perspectives du développement africain de Brême. Ces rapports, études et documents d'institutions africaines sont très importants car ils prouvent la volonté collective et l'effort considérable des populations africaines de changer leur situation. C'est aussi l'un des objectifs de la politique éditoriale de l'annuaire sur les perspectives du développement africain de rapprocher et d'approfondir les réseaux de recherches et de donner accès aux documents, rapports et travaux de recherches les plus importants sur le continent, donnant ainsi la preuve authentique des intentions africaines, des plans et objectifs pour le développement du continent africain. Par ailleurs des travaux de recherche des régions autre que l'Afrique sont la bienvenue. Dans cette unité 3 une importance particulière est accordée à l'agriculture, secteur clé pour la croissance et la réduction de la pauvreté en Afrique. Les rapports de recherches du centre pour le développement de l'OECD et de l'équipe de L'IWIM soulignent les problèmes des politiques de développement agraires en faveur des pauvres. De nouvelles approches vis-à-vis de la politique social et des politiques monétaires et fiscales en faveur des pauvres sont aussi présentées.

Le thème du présent volume 13 de l'annuaire sur les perspectives du développement africain est d'une grande importance pour le futur de l'Afrique. La croissance durable se fait en effet de plus en plus pressente. De même qu'il faut de plus en plus tenir compte de la réduction de toutes les formes de pauvreté en Afrique afin d'atteindre les objectifs du millénaire pour le développement. Une telle performance permettra aussi la réalisation d'autres objectifs – tels que la diversification et la stabilisation de l'économie, et l'amélioration du management et de la gouvernance économique dans ces pays. Dans le but d'atteindre ces objectifs les efforts combinés des gouvernements africains, ceux de la société civile et du secteur des entreprises du privé, des organisations régionales africaine et internationales, des donateurs d'agences internationales, et enfin ceux de l'importante communauté internationale sont nécessaire.

De même, le **volume complémentaire numéro 14 de l'Annuaire sur les Perspectives du Développement Africain est intitulé « Nouvelles Stratégies de Croissance et de Réduction de la Pauvreté pour l'Afrique – Perspectives Institutionnelles et Locales »** informe sur les tendances et insiste sur les connaissances que nous possédons à propos de la façon adéquate de revitaliser et de transformer de manière radicale les économies africaines afin de permettre la réalisation d'une croissance durable et la réduction de la pauvreté. Les volumes 13 et 14 ciblent premièrement, les cas de réussites africaines de croissance et de réduction de la pauvreté ; deuxièmement, les stratégies et politiques pour rendre faisable et durable la croissance moderne et la réduction de la pauvreté en Afrique ; et troisièmement, le besoin de mieux coordonner les initiatives nationales et régionales africaines et des plans d'actions ainsi que des stratégies et politiques internationales pour la promotion de la croissance et la réduction de la pauvreté en Afrique.

Avec les 14 volumes, l'annuaire sur les perspectives du développement africain est devenu une référence importance sur l'Afrique et nous revenons sur une période de travail hautement

couronnée de succès du groupe de recherche sur les perspectives du développement africain à Brême. Dans les 12 volumes précédents de l'annuaire sur les perspectives du développement africain, des thèmes importants tels que les dimensions humaines de l'ajustement structurel ; le rôle de l'agriculture dans le processus d'industrialisation, le rôle des nouvelles politiques énergétiques ; l'importance des politiques syndicales actives et d'embauches, le rôle du travail régional et des stratégies d'embauches ; les problèmes de bonne gouvernance pour le développement africain, les politiques et stratégies économiques et sociales de responsabilisation les options et problèmes de la réintégration de l'Afrique dans l'économie internationale, de la question de l'entrepreneuriat africain et du développement du secteur privé ; de la question majeure de savoir comment trouver le juste équilibre entre le secteur privé, d'une part et le secteur public d'autre part ; les politiques et stratégies pour sortir du dilemme des matières premières en Afrique ; et des questions plus centrales de la dépendance aux matières premières, de la malédiction et des efforts de diversification des ressources dans les pays africains.

Par l'entremise de ces différents volumes de l'annuaire sur les perspectives du développement africain, présentés au cours des dernières années à un lectorat international nous avons couvert des questions centrales du développement africain. Nous avons aussi formulées et propagées des stratégies innovatrices à même d'aider à remédier à ces problèmes cruciaux. Cela pourrait aider, dans le même sens, à la création d'économies et de sociétés en Afrique, en présentant des analyses et projections capables d'orienter nos actions durant les prochaines décennies.

Nous continuerons dans le futur notre travail en portant notre regard sur les conditions nécessaires aux changements dans les économies et les sociétés africaines. Nous nous pencheront de même sur le nouveau rôle de l'Afrique dans l'économie et la société mondiale, spécialement dans le contexte globale marqué par la révolution des outils technologiques, médiatiques et de l'informatique. Ainsi, les visions et actions du groupe de recherche sur les perspectives du développement africain de Brême sont axées sur un futur de l'Afrique reposant sur un ordre globale équitable, sur des principes de bonnes gouvernances politiques et économiques, et enfin sur une économie et une société africaine qui reflète les exigences et les débouchés de la communauté de savant internationale en perpétuelle croissance.

Au nom du Groupe de Recherche sur les Perspectives du Développement Africain de Brême:

Karl Wohlmuth

Professeur de systèmes d'économies comparées, et rédacteur coordonnant de l'Annuaire sur les Perspectives du Développement Africain.

Université de Brême, Faculté d'Economie, Institut pour l'Economie Mondiale et le Management International (IWIM), Brême, Allemagne.

Brême, Mai 2008

